

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 czerwca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 851) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pomoc przyznaje się lokalnej grupie działania, o której mowa w art. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1179), zwanej dalej „ustawą o rozwoju lokalnym”.”,

b) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wśród jej członków lub podmiotów, które zobowiązały się do współpracy z nią, znajduje się przynajmniej po jednym przedstawicielu publicznych i prywatnych lokalnych interesów społeczno-gospodarczych, o których mowa w art. 31 ust. 2 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/1060”, z każdej gminy, której obszar jest objęty obszarem planowanym do objęcia strategią rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, zwaną dalej „LSR”;

- uchyla się pkt 2,
- w pkt 3:
 - w lit. a w tiret drugie skreśla się wyrazy „w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020”,
 - uchyla się lit. b i c,
 - w lit. d kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:
„e) wykorzystanie zróżnicowanych środków komunikacji, w tym elektronicznej, w procesie przygotowania LSR;”,
- dodaje się pkt 4–6 w brzmieniu:
 - „4) proces przygotowania LSR ukierunkowany jest na zagadnienia dotyczące:
 - a) innowacyjności,
 - b) cyfryzacji,
 - c) środowiska i klimatu,
 - d) zmian demograficznych ze szczególnym uwzględnieniem starzenia się społeczeństwa oraz wyludniania się obszaru planowanego do objęcia LSR,
 - e) partnerstwa w realizacji LSR polegającego na wspólnej realizacji przedsięwzięć i projektów;
 - 5) obszar planowany do objęcia LSR:
 - a) jest zamieszkiwany przez nie więcej niż 150 tys. mieszkańców według stanu ustalonego na dzień 31 grudnia 2020 r. na podstawie wynikowych informacji statystycznych ogłaszanych, udostępnianych lub rozpowszechnianych zgodnie z przepisami o statystyce publicznej;

przepis art. 5 ust. 5 ustawy o rozwoju lokalnym w zakresie w jakim dotyczy liczby mieszkańców stosuje się odpowiednio,

b) jest spójny przestrzennie,

c) nie stanowi przeszkody w spójności przestrzennej obszaru LSR wybranej i realizowanej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „PROW 2014–2020”;

6) członkowie lokalnej grupy działania, o których mowa w pkt 1, z wyjątkiem gmin, nie są oraz do dnia 31 grudnia 2020 r. nie byli członkami innych wnioskodawców.”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Obszar planowany do objęcia LSR stanowi przeszkodę w spójności przestrzennej obszaru LSR wybranej i realizowanej w ramach PROW 2014–2020, jeżeli planowana LSR, obejmując obszar LSR wybranej i realizowanej w ramach PROW 2014–2020, nie obejmuje wszystkich gmin objętych tą wybraną i realizowaną LSR w ramach PROW 2014–2020, chyba że:

- 1) obszar tych gmin nie jest objęty innym wnioskiem o przyznanie pomocy lub
- 2) wnioskodawcą jest lokalna grupa działania, której LSR została wybrana i realizowana w ramach PROW 2014–2020, a obszar tych gmin nie jest objęty innym wnioskiem o przyznanie pomocy, złożonym przez innego wnioskodawcę, którego LSR została wybrana i realizowana w ramach PROW 2014–2020.

2b. Warunek określony w ust. 2 pkt 6 nie dotyczy lokalnej grupy działania realizującej LSR w ramach PROW 2014–2020.”,

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Konsultacje społeczne, o których mowa w ust. 2 pkt 3 lit. a tiret pierwsze, obejmują co najmniej jedno spotkanie na obszarze każdej z gmin planowanych do objęcia LSR poświęcone w szczególności analizie potrzeb rozwojowych i potencjału danego obszaru, a także celów LSR, w tym wymiernych celów końcowych polegających na osiągnięciu określonych rezultatów, oraz odnośnych planowanych działań, o których mowa w art. 32 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia 2021/1060, i odbywają się według harmonogramu określonego w planie włączenia społeczności.”,

e) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W uzasadnionych przypadkach, w szczególności jeżeli z uwagi na wprowadzenie ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu

zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 i 2120), spotkania, o których mowa w ust. 3, nie mogą się odbyć we wskazanym miejscu, spotkania te mogą zostać przeprowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.”,

f) uchyla się ust. 4;

2) w § 4:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) lokalnej grupie działania, której udzielono już wsparcia obejmującego budowanie potencjału, szkolenie i tworzenie sieci kontaktów w celu przygotowania i wdrożenia LSR w rozumieniu art. 35 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.²⁾), chyba że od dnia udzielenia tego wsparcia po raz ostatni upłynęły 3 lata;”,

b) uchyla się pkt 2;

3) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Pomoc przyznaje się w wysokości 74 000 złotych.”;

4) uchyla się § 6;

5) w § 10 w ust. 2:

a) uchyla się pkt 4 i 5,

b) dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 270 z 15.10.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 200 z 26.07.2016, str. 140, Dz. Urz. UE L 259 z 27.09.2016, str. 79, Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 34, Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 176 z 07.07.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 335 z 15.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 30.07.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 291 z 16.11.2018, str. 5, Dz. Urz. UE L 123 z 10.05.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 99 z 31.03.2020, str. 5, Dz. Urz. UE L 130 z 24.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 231 z 17.07.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 356 z 26.10.2020, str. 1 i Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 30.

- „6) opis procesu przygotowania LSR;
- 7) oświadczenie wnioskodawcy, że warunki przyznania pomocy w celu ich spełnienia nie zostały sztucznie stworzone, w rozumieniu art. 60 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.³⁾), w szczególności, że ani wnioskodawca, ani jego członkowie nie są powiązani z innymi wnioskodawcami lub ich członkami w sposób świadczący o zamiarze uzyskania pomocy w sposób sprzeczny z celami tej pomocy;”;
- 6) w § 15:
- a) w ust. 1:
- pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) realizacji operacji, w tym przygotowania LSR w wyniku realizacji planu włączenia społeczności i zgodnie z założeniami opisu procesu przygotowania LSR;”
 - uchyla się pkt 2,
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Organizacja spotkań, o których mowa w § 3 ust. 3, w ramach realizacji planu włączenia społeczności następuje nie wcześniej niż w dniu przekazania do właściwego organu samorządu województwa informacji o miejscach i terminach przeprowadzenia tych spotkań oraz o tym, czy te spotkania będą przeprowadzone zgodnie z § 3 ust. 3a.”
- c) uchyla się ust. 3 i 4;
- 7) w § 16:
- a) w ust. 2:
- we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „70%” zastępuje się wyrazem „20%”,
 - w pkt 1 uchyla się lit. a i b,
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie:

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 256 z 01.10.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 242 z 09.09.2016, str. 22 i Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15.

- „2) jest prowadzona strona internetowa, o której mowa w § 3 ust. 2 pkt 3 lit. d, i na tej stronie zostały podane do publicznej wiadomości plan włączenia społeczności wraz z opisem procesu przygotowania LSR oraz informacja, o której mowa w § 15 ust. 2.”,
- b) w ust. 3 w:
- pkt 2 w lit. a po wyrazie „społeczności” dodaje się wyrazy „zgodnie z opisem procesu przygotowania LSR”,
 - pkt 3 skreśla się wyrazy „i zgodnie z art. 6 ustawy o rozwoju lokalnym złożył wniosek o wybór tej LSR”,
 - pkt 4 skreśla się wyrazy „w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020”,
 - pkt 5 wyrazy „wyboru LSR” zastępuje się wyrazem „dostępu”,
- c) uchyla się ust. 4 i 5;
- 8) w § 20 w ust. 2 uchyla się pkt 1.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Przedmiotem zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 jest dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do możliwości przeprowadzenia nowego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w celu zaprojektowania i stworzenia przez beneficjentów tego poddziałania nowych strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR), które będą wdrażane w ramach projektowanego Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027.

Zmiana PROW 2014–2020, o której mowa powyżej, została pozytywnie zaopiniowana uchwałą nr 208 z dnia 16 lutego 2021 r. Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020., oraz zatwierdzona decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej C(2021) 6553 z dnia 31 sierpnia 2021 r. *zatwierdzającą zmianę programu rozwoju obszarów wiejskich dla Polski do celów wsparcia w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz zmieniającą decyzję wykonawczą C(2014)9783 i ogłoszona w Komunikacie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 września 2021 r. o zatwierdzeniu przez Komisję Europejską zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (M.P. 2021 poz. 840).*

Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia są konsekwencją wydłużenia okresu realizacji PROW 2014–2020 o 2 lata w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2220 z dnia 23 grudnia 2020 r. ustanawiającego niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w latach 2021 i 2022 oraz zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do zasobów i stosowania w latach 2021 i 2022 oraz rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i rozdziału takiego wsparcia na lata 2021 i 2022 (Dz. Urz. UE L 437 z 28 grudnia 2020 r. str.1).

Mając powyższe na uwadze, wydłużony proces legislacyjny rozporządzenia UE w sprawie Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) oraz opóźnienie prac legislacyjnych w sprawie wspólnych przepisów (rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu

Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159), zwane dalej „rozporządzeniem 2021/1060”) mają decydujący wpływ również na realizację poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” (poddziałanie 19.1). Powyższe uwarunkowania powodują w przypadku całego LEADER (oraz innych mechanizmów wsparcia w ramach WPR), wystąpienie okresu przejściowego (2021–2022) oraz determinują nietypowy, pięcioletni okres wdrażania Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023–2027. Tym samym w obecnej perspektywie realizacji PROW 2014–2020, LGD będą miały wydłużony okres realizacji LSR, a wsparcie przygotowawcze na przygotowanie nowych LSR zostanie zrealizowane w ramach PROW 2014-2020.

Ze względu na wydłużenie okresu wdrażania Programu, przy jednoczesnym klasycznym siedmioletnim okresie trwania programów finansowanych z funduszy innych niż EFRROW, które mogą współfinansować Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) zmiana w części dotyczącej poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” jest uzasadniona.. Zgodnie z przepisami istnieje możliwość uruchomienia wsparcia przygotowawczego w odniesieniu do LSR wdrażanych w kolejnej perspektywie w ramach wydłużonego PROW 2014–2020. Mając na uwadze LSR wielofunduszowe oraz możliwość finansowania wsparcia przygotowawczego tych LSR z EFRROW należy dążyć do jak najszybszego uruchomienia wsparcia przygotowawczego. Zakłada się uruchomienie wsparcia przygotowawczego w pierwszej połowie roku 2022, natomiast wybór LSR na rok 2023. W przypadku RLKS wielofunduszowego, wstrzymanie się z wypłatą wsparcia przygotowawczego do czasu zatwierdzenia Planu Strategicznego na lata 2023–2027, oznaczałoby zbyt duże opóźnienie we wdrażaniu tego Planu. Natomiast przyjęcie proponowanego rozwiązania pozwala przyspieszyć rozpoczęcie wdrażania strategii wielofunduszowych, z minimalnym opóźnieniem w zakresie wdrożenia komponentu rolnego względem pozostałych funduszy.

Adresatem wsparcia przygotowawczego na następny okres programowania są nie tylko istniejące LGD, lecz także inne stowarzyszenia, które swoją strukturę dostosowały do realizacji zadań LGD (działają również w oparciu o art. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1167)) tzn. ich skład przewiduje możliwość członkostwa osób prawnych, utworzenie dodatkowego organu

stowarzyszenia odpowiedzialnego za podejmowanie decyzji w sprawie wyboru operacji do finansowania (rada) oraz sprawowanie nadzoru nad działalnością tego stowarzyszenia przez marszałka województwa. Z uwagi na dość długi proces rejestracji stowarzyszenia działającego na podstawie zarówno ustawy Prawo o stowarzyszeniach, jak i na podstawie ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, przewiduje się akceptowanie na etapie składania wniosków o przyznanie pomocy, by wnioskodawcą było także stowarzyszenie, którego proces rejestracji z różnych powodów niezależnych od tego podmiotu nie zakończył się jeszcze. Proces ten musi być jednak zakończony pomyślnie przed przyznaniem pomocy.

Projektowana zmiana w § 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia zmieniającego polega na uchyleniu w § 3 w ust. 1 punktu 2, który określa beneficjenta poddziałania 19.1 Wsparcie przygotowawcze w oparciu o ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013. W obecnych okolicznościach realizacji LSR przez lokalne grupy działania (LGD) w ramach PROW 2014–2020 nie ma potrzeby odnoszenia się do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Projektowana zmiana w § 1 pkt 1 lit. b tiret pierwsze ma na celu dostosowanie tego przepisu do rozporządzenia 2021/1060. Lokalnymi przedstawicielami interesów społecznych mogą być osoby fizyczne oraz organizacje pozarządowe, natomiast lokalnymi przedstawicielami gospodarczymi mogą być przedsiębiorcy lub przedstawiciele samorządu gospodarczego (cechy branżowe, cechy rzemiosł).

Projektowane zmiany w § 1 pkt 1 lit. b tiret drugie oraz lit. e, w pkt 4, w pkt 5 lit. a, w pkt 6 lit. a tiret drugie, w pkt 7 lit. a tiret pierwsze oraz w pkt 8 rozporządzenia zmieniającego podyktowane są rezygnacją z warunków przyznania pomocy dotyczących konieczności zorganizowania biura LGD oraz konieczności ponoszenia kosztów zatrudnienia pracowników na etapie tworzenia nowych LSR. W ramach wsparcia przygotowawczego na stworzenie projektu LSR na nadchodzący nowy okres programowania uwzględniono koszty aktywizacji społeczności lokalnej, co pozwoli w sposób kompleksowy na przygotowanie nowych LSR z udziałem lokalnej społeczności. Zakres wsparcia przygotowawczego, które zostanie udzielone w ramach drugiego naboru na stworzenie nowych LSR, ulegnie zmianie z uwagi na inną sytuację wynikającą z okresu przejściowego i wydłużenie realizacji PROW 2014–2020. W obecnej perspektywie realizacji PROW 2014–2020, LGD realizujące LSR będą miały wydłużony okres realizacji strategii, co pociąga za sobą przekazanie im dodatkowych środków

na poddziałanie 19.2 oraz zwiększenie środków na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji, które pozwolą LGD w sposób płynny finansować koszty związane z wykonywaniem swoich zadań, w tym utrzymanie biura oraz pracowników w nim zatrudnionych. W ramach wsparcia przygotowawczego nie ma więc konieczności dodatkowego finansowania kosztów związanych z utrzymaniem biura LGD, jak to miało miejsce w przypadku wsparcia przygotowawczego na początku okresu PROW 2014–2020, gdzie wsparcie ze środków działania 431 Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja w ramach PROW 2007–2013 nie pozwalało na pokrycie kosztów funkcjonowania biura LGD, w tym utrzymania potencjału zasobów ludzkich w trakcie luki czasowej, jaka powstała pomiędzy zakończeniem wdrażania PROW 2007–2013, a rozpoczęciem wdrażania 2014–2020. W przypadku nowopowstałych stowarzyszeń, które nie realizują LSR w obecnej perspektywie, a dopiero będą prowadzić prace nad przygotowaniem strategii dla danego obszaru, na tym etapie nie ma potrzeby organizacji i prowadzenia biura służącego obsłudze beneficjentów wsparcia ze środków LSR, a co za tym idzie stowarzyszenia te nie będą miały potrzeby ponoszenia takich kosztów. Zatem także w tym przypadku nie ma potrzeby, aby wsparcie przygotowawcze obejmowało tego typu koszty. W ramach wsparcia przygotowawczego na stworzenie projektu LSR na nadchodzący nowy okres programowania uwzględniono koszty aktywizacji społeczności lokalnej, co pozwoli w sposób kompleksowy na przygotowanie nowych LSR z udziałem lokalnej społeczności.

Projektowana zmiana w § 1 pkt 1 lit. b tiret trzecie projektowanego rozporządzenia zmieniającego dotyczy usunięcia z planu włączenia społeczności lokalnej w przygotowanie LSR konieczności utrzymania zatrudnienia oraz funkcjonowania biura LGD.

Celem projektowanej nowelizacji rozporządzenia jest umożliwienie przyznania pomocy podmiotom, które wezmą udział w przygotowaniu LSR na nadchodzący, nowy okres programowania, a więc LSR finansowanej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. W związku z tym projektowana zmiana w § 1 pkt 1 lit. b tiret trzecie polega również na modyfikacji warunku przyznania pomocy dotyczącego przygotowania planu włączenia społeczności, który w obecnym brzmieniu zakłada przygotowanie LSR, która ma być współfinansowana w szczególności ze środków EFRROW w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Proponuje się zmodyfikować ten warunek w sposób taki, aby nie odwoływać się do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, a jedynie do funduszu EFRROW, który w nowym okresie pozostanie funduszem finansującym Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Wówczas zrozumiałe będzie, że LSR będzie przygotowywana na potrzeby nowego okresu programowania.

Ponadto w związku ze zmianą PROW 2014–2020 wprowadzono również dodatkowy wymóg dotyczący ukierunkowania procesu tworzenia LSR na następujące zagadnienia: innowacyjność, cyfryzacja, środowisko i klimat, zmiany demograficzne (ze szczególnym uwzględnieniem starzenia się społeczeństwa oraz wyludniania) oraz partnerstwo w realizacji LSR (w szczególności poprzez wspólną realizację przedsięwzięć i projektów), którego odzwierciedleniem powinien być przygotowany przez wnioskodawcę dokument „opis procesu tworzenia LSR”, który powinien opisywać plan całego procesu stworzenia LSR uwzględniający poszczególne wyżej wymienione zagadnienia. Podkreślenia wymaga to, że projektowany § 3 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia zmienianego odnosi się do samego procesu tworzenia LSR, aby ukierunkował powstawanie LSR z uwzględnieniem wymienionych zagadnień. Zgodnie z projektowanym § 1 pkt 1 lit. b tiret trzecie podwójny tiret trzecie projektowanego rozporządzenia zmieniającego planuje się, aby plan włączenia społeczności lokalnej w przygotowanie LSR uwzględniał wykorzystanie środków komunikacji elektronicznej, które ułatwią przepływ informacji pomiędzy LGD a mieszkańcami objętymi obszarem planowanej LSR. Środki komunikacji elektronicznej to między innymi skrzynka e-mail, formularz na stronie www dający możliwość wysłania do LGD wiadomości elektronicznej, wykorzystanie komunikatorów internetowych, itp.

Zmiana zaprojektowana w § 1 pkt 1 lit. b tiret czwarte rozporządzenia zmieniającego (dodanie pkt 5 i 6 w § 3 ust. 2 rozporządzenia zmienianego) dotyczy określenia spójności obszaru, jakim cechować się musi projektowany LSR oraz wprowadza ograniczenia dotyczące możliwości ubiegania się o przyznanie pomocy dla tych wnioskodawców, których członkowie są członkami innych wnioskodawców. Projektowany § 3 ust. 2 pkt 5 lit. c rozporządzenia zmienianego ma na celu zachowanie konkurencyjności przy jednoczesnym wdrożeniu zasady uczciwej konkurencji, poszanowaniem dobrych obyczajów oraz słuszych interesów mieszkańców obszarów wiejskich w procesie ubiegania się o wsparcie przygotowawcze. Niepożądanym efektem będzie bowiem nieoczekiwane, skomplikowane zmiany obszarów realizacji poszczególnych LSR, które w konsekwencji mogłyby spowodować, że część obszarów obecnie objętych LSR nie zostałyby objęte nowymi LSR w ramach nowej perspektywy. Proponuje się, aby projektowana zasada określona w § 3 ust. 2 pkt 5 lit. c została doprecyzowana projektowanym ust 2a. Zasada dotycząca zachowania spójności przestrzennej będzie polegać na tym, że dopuszcza się możliwość ubiegania się o pomoc przez podmiot, który

planuje zaprojektować nową LSR z zachowaniem spójności przestrzennej obecnie realizowanych LSR w perspektywie PROW 2014–2020. Zachowanie spójności przestrzennej wybranej i realizowanej LSR w ramach PROW 2014-2020 będzie spełnione w następujących warunkach:

1) LSR planowana jest na obszarze wszystkich gmin, które są objęte daną LSR wybraną i realizowaną w ramach PROW 2014-2020.

2) LSR planowana jest na obszarze kilku LSR wybranych i realizowanych w ramach PROW 2014-2020 (wówczas planowana LSR musi obejmować wszystkie gminy obecnie realizowanych LSR, których obszar pokrywa się z planowaną LSR).

3) planowana LSR obejmuje tylko wybraną gminę lub gminy (lecz nie wszystkie) objętych LSR wybranych i realizowanych w ramach PROW 2014-2020, jednak pomoc na wsparcie przygotowawcze dla LGD planującej taką LSR będzie mogła zostać przyznana pod warunkiem, że obszar gmin objętych przez tę planowaną LSR nie będzie objęty inną planowaną LSR, która jest przedmiotem innego wniosku o przyznanie pomocy w ramach wsparcia przygotowawczego.

4) Wyjątek do pkt 3 stanowi projektowany § 3 ust. 2a pkt 2, zgodnie z którym LGD obecnie realizujące LSR w ramach PROW 2014-2020 będzie miała możliwość objęcia swoją planowaną LSR obszary gmin innych LSR realizowanych w ramach PROW 2014-2020, jeżeli gminy te nie zostaną objęte innym wnioskiem o przyznanie pomocy złożonym przez inną LGD, której LSR została wybrana i realizowana w ramach PROW 2014-2020. Projektowany pkt 2 pozwala zatem na swego rodzaju transfer obszaru gminy z jednej LGD do drugiej, jednak możliwość ta dotyczy wyłącznie LGD obecnie realizujących LSR w ramach PROW 2014-2020. W tym przypadku nie mają znaczenia wnioski o przyznanie pomocy składane przez podmioty, które nie realizowały LSR w ramach PROW 2014-2020.

Należy zauważyć, że warunek dotyczący niestanowienia przeszkody w spójności przestrzennej dotyczy obszaru wybranego i realizowanego w ramach PROW 2014-2020. Oznacza to, że warunek ten nie dotyczy obszarów gmin, które nie są objęte jakkolwiek LSR realizowaną w ramach PROW 2014-2020, czyli tzw. „białych plam”. Objęcie przez planowaną LSR obszarów gmin nieobjętych żadną LSR wybraną i realizowaną w ramach PROW 2014-2020 nie będzie zatem stanowić przeszkody w spełnieniu warunku dotyczącego niestanowienia przeszkody w spójności przestrzennej żadnej LSR.

Powyższe zasady obowiązują dla wszystkich wnioskodawców. LGD, która planuje swoją LSR na obszarze tożsamym do obszaru, który został objęty LSR wybraną i realizowaną w ramach PROW 2014-2020, spełni ww. warunek dotyczący niestanowienia przeszkody w spójności terytorialnej.

Projektowany § 3 ust. 2 pkt 5 oraz 6 rozporządzenia zmienianego oznacza, że w przypadku, gdy dwóch wnioskodawców będzie miało tych samych członków (z pewnymi wyjątkami, o których mowa poniżej), pomoc dla tych wnioskodawców nie będzie mogła zostać przyznana. Jeżeli członek danego wnioskodawcy, który był członkiem tego wnioskodawcy do 31 grudnia 2020 r., a który po tym czasie zrezygnował z członkostwa i został członkiem innego wnioskodawcy, wówczas ten inny wnioskodawca nie będzie mógł otrzymać pomocy. Warunek ten ogranicza sztuczne tworzenie konkurencji LGD obecnie realizujących LSR, poprzez tworzenie nowych podmiotów z części jej członków. Zgodnie z projektowaną zmianą wyjątkiem od tej reguły jest gmina, która może być członkiem więcej niż jednego wnioskodawcy. Ponadto zgodnie z projektowanym § 1 pkt 1 lit. c rozporządzenia zmieniającego, powyższe ograniczenia nie dotyczą LGD obecnie realizujących LSR w ramach PROW 2014–2020. Dopuszcza się bowiem możliwość zmiany obszarów LSR obecnych LGD, w tym także „przechodzenie obszarów” pomiędzy istniejącymi LGD, a wówczas wymiana partnerów może być konieczna. Ponadto może się również zdarzyć, że obecnie już istnieją tacy członkowie, którzy są jednocześnie członkiem w więcej niż jednej LGD.

W projektowanym § 10 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 5 lit. b rozporządzenia zmieniającego), między innymi w celu ograniczenia sztucznego tworzenia konkurencji LGD, której celem jest multiplikowanie środków uzyskanych z tytułu przyznanej pomocy, wprowadza się wymóg złożenia oświadczenia przez wnioskodawcę wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy, dotyczącego braku powiązań wnioskodawcy i jego członków z innymi wnioskodawcami lub ich członkami w sposób świadczący o zamiarze uzyskania pomocy w sposób sprzeczny z celami tej pomocy. Oświadczenie ma na celu dodatkowe przypomnienie wnioskodawcy o obowiązującym art. 60 rozporządzenia 1306/2013, w związku z którym próby multiplikowania sztucznego tworzenia warunków przyznania pomocy będą skutkowały odmową przyznania pomocy, a jeśli pomoc mimo wszystko zostałaby przyznana a podejrzenie wypełnienia przesłanek art. 60 rozporządzenia nr 1306/2013 pojawiłoby się w późniejszym czasie – beneficjentowi nie zostanie wypłacona pomoc, a pomoc wypłacona będzie podlegała zwrotowi.

Projektowany § 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia zmieniającego ma na celu umożliwienie ponownego uzyskania pomocy w ramach poddziałania 19.1 Wsparcie przygotowawcze. Obowiązujący przepis miał na celu ograniczenie możliwości wielokrotnego uzyskania pomocy na potrzeby stworzenia LSR. W obecnych okolicznościach, w których wydłużeniu ulega okres wdrażania PROW 2014–2020, przygotowanie nowych LSR na okres obowiązywania Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 będzie odbywać się w ramach tego samego poddziałania, w ramach którego odbywało się przygotowanie LSR na okres obowiązywania PROW 2014–2020. W związku z tym proponuje się w ramach tego poddziałania umożliwienie ponownego ubiegania się o pomoc na przygotowanie LSR przez LGD realizujące LSR w ramach PROW 2014–2020. Ponadto w związku ze zmianą PROW 2014–2020 zrezygnowano z warunku uniemożliwiającego ubieganie się o przyznanie pomocy wnioskodawcom, którzy planują stworzyć LSR na obszarze pokrywającym się z innymi planowanymi LSR. Podyktowane jest to potrzebą stworzenia konkurencyjnych warunków powstawania LSR, w tym LSR tworzonych przez nowe partnerstwa, niezwiązane dotychczasowymi stosunkami z lokalnymi władzami. Wzmocnienie zasad konkurencyjności na etapie tworzenia LSR powinno w sposób wymierny przełożyć się na jakość przedkładanych projektów. Dotychczasowe wymagania, które trzeba było spełnić podczas ubiegania się o wsparcie przygotowawcze, ograniczały możliwość ubiegania się o to wsparcie przez nowo zawiązane partnerstwo, jeżeli nie miało poparcia przedstawicieli władz gmin. W związku z tą zmianą pomoc na stworzenie nowej LSR na danym obszarze gminy będzie mogło otrzymać więcej niż jedno stowarzyszenie. Należy jednak pamiętać o tym, że na etapie wyboru LSR, wybrana do realizacji będzie mogła być tylko jedna LSR na obszarze danej gminy.

Projektowany § 1 pkt 3 rozporządzenia zmieniającego ma na celu ustanowienie nowej stawki pomocy dla wszystkich wnioskodawców, niezależnie od wielkości obszaru, na którym projektowana będzie nowa LSR. Nowa wysokość pomocy (74 000 zł) określona w PROW 2014–2020 została ustalona w oparciu o dane historyczne dotyczące kosztów aktywizacji, które zostały poniesione przez LGD w okresie realizacji PROW 2007–2013 z uwzględnieniem inflacji – tych samych danych, które posłużyły do wyznaczenia stawki pomocy w ramach pierwszego naboru do poddziałania 19.1 w PROW 2014–2020. Wartość kosztów określonych do poniesienia przez LGD na aktywizację społeczności w okresie 9-cio miesięcznego okresu tworzenia LSR w pierwszym naborze wniosków w ramach wsparcia przygotowawczego była wystarczająca do stworzenia LSR na okres 2014–2020. W związku z tym stawka w wysokości 74 000 zł została wyznaczona na przygotowanie nowych LSR na lata 2023–2027. Z uwagi na możliwość konkurowania przez wiele podmiotów na danym obszarze w ramach wyboru LSR,

w planowanym naborze w ramach tego poddziałania, szacuje się, że zostanie złożonych ok 440 wniosków o przyznanie pomocy, co stanowi około 150% ilości LSR realizowanych w ramach PROW 2014-2020.

Zgodnie z projektowanym § 1 pkt 5 lit. a rozporządzenia zmieniającego rezygnuje się z dołączania do wniosku o przyznanie pomocy uchwał organów gmin będących podstawą członkostwa wnioskodawcy oraz umów o pracę potwierdzających zatrudnienie, z uwagi na odstępianie od wymogu posiadania przez wnioskodawcę członka w postaci gminy oraz utrzymania odpowiedniego poziomu zatrudnienia. Ponadto w § 1 pkt 5 lit. b projektowanego rozporządzenia zmieniającego proponuje się dodanie załącznika „Opis procesu tworzenia LSR”.

Projektowany § 1 pkt 6 lit. a tiret pierwsze rozporządzenia zmieniającego ma na celu dodanie zobowiązania do przygotowania LSR zgodnie z zaprojektowanym procesem tworzenia LSR, natomiast projektowany § 1 pkt 6 lit. a tiret drugie rozporządzenia zmienianego wiąże się z uchyleniem warunku dotyczącego utrzymania zatrudnienia, o czym mowa wyżej.

Projektowany § 1 pkt 6 lit. b rozporządzenia zmieniającego jest konieczny z uwagi na panujący stan epidemii i związane z tym umożliwienie przeprowadzenia spotkań z mieszkańcami w ramach planu włączenia społeczności z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. w przypadku, gdy fizyczne spotkanie będzie ograniczone lub utrudnione. W przeciwnym razie przeprowadzenie takich konsultacji zgodnie z harmonogramem mogłoby być niemożliwe.

Projektowany § 1 pkt 6 lit. c rozporządzenia zmieniającego ma na celu uchylenie przepisów zobowiązujących podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy w związku z realizacją przez nie operacji w ramach przedmiotowego poddziałania do ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco. Zmiana ta jest podyktowana zmianą art. 37a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182 i 904) – wprowadzoną ustawą z dnia 24 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. poz. 1440.). Art. 37a ust. 1 w nowym brzmieniu stanowi, iż „Zabezpieczeniem należytego

wykonania zobowiązań określonych w umowie o przyznaniu pomocy jest weksel niezupełny (in blanco) składany wraz z deklaracją wekslową do podmiotu przyznającego tę pomoc nie później niż przed wypłatą tej pomocy.”. Dzięki temu możliwe jest przesunięcie w czasie złożenia tego zabezpieczenia (z etapu zawierania umowy o przyznaniu pomocy na etap składania pierwszego wniosku o płatność, ewentualnie składania ostatnich uzupełnień tego wniosku). Należy również zaznaczyć, iż proponowane rozwiązanie wynikające ze zmienianej ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich, polegające na przesunięciu obowiązku złożenia weksla niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową, nie później niż przed wypłatą pomocy, nie powoduje rozwiązania umowy w przypadku nie dostarczenia tego zabezpieczenia, a jedynie brak możliwości wypłaty środków finansowych. Z kolei beneficjent będzie mógł dalej realizować swoją operację, a środki z tytułu płatności będą mogły zostać wypłacone po dostarczeniu przedmiotowego zabezpieczenia. Jest to rozwiązanie bardzo korzystne dla beneficjentów, bowiem niedostarczenie takiego dokumentu na etapie składania wniosku o płatność nie będzie skutkowało rozwiązaniem umowy.

Zgodnie z projektowanym § 1 pkt 7 lit. a tiret pierwsze zmianie ulega wysokość pierwszej transzy pomocy, która pierwotnie obejmowała 70% kwoty przyznanej pomocy, a proponuje się 20% kwoty przyznanej pomocy. Obniżenie wysokości pierwszej transzy wynika z tego, że LGD nie ma obowiązku zatrudniania pracowników oraz prowadzenia biura LGD na etapie procesu tworzenia LSR.

Zgodnie z projektowanym § 1 pkt 7 lit. b tiret drugie rozporządzenia zmieniającego proponuje się odejście od konieczności przystąpienia do konkursu na wybór LSR jako warunku koniecznego do rozliczenia operacji i wypłaty drugiej transzy pomocy. W trakcie procesu przygotowania LSR podmioty równolegle przygotowujące LSRy obejmujące przynajmniej w części ten sam obszar mogą nawiązać ścisłą współpracę w wyniku której finalnie zostanie opracowana jedna wspólna strategia, która zostanie złożona w konkursie na wybór LSR. Wówczas podmiot, który nie złoży LSR do konkursu, aby rozliczyć wsparcie przygotowawcze i tak będzie musiał przygotować LSR obejmująca pierwotnie zakładany obszar spełniającą określone w ustawie o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności warunki dostępu w ramach konkursu na wybór LSR (§ 16 ust. 3 pkt 5 rozporządzenia zmienianego). Możliwe będzie także porozumienie się podmiotów przygotowujących LSRy obejmujące przynajmniej w części ten sam obszar: nastąpi modyfikacja obszaru objętego jedną z tych LSR w taki sposób, że pierwotnie nakładający się obszar stanie się obszarem na którym będzie zaprojektowana tylko jedna LSR.

Zmiana zaprojektowana w § 1 pkt 7 lit. b tiret czwarte rozporządzenia zmieniającego ma na celu dostosowanie nomenklatury do obecnie procedowanej zmiany ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności. Rozpoczęcie naboru wniosków o przyznanie pomocy nastąpi nie wcześniej niż po wejściu w życie przepisów obecnie procedowanej zmiany tej ustawy.

Projektowany § 1 pkt 7 lit. c rozporządzenia zmieniającego ma na celu uchylenie w § 16 ust. 4 i 5, które dotyczą sytuacji, w której znajdowały się LGD na etapie tworzenia LSR na okres realizacji PROW 2014–2020, kiedy to LGD zmieniało formę prawną. Na obecnym etapie regulacje te nie są już aktualne i należy je uchylić.

Z uwagi na to, że w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego PROW 2014-2020 nie toczy się żadne postępowanie o przyznanie pomocy oraz postępowania związane z wypłatą pomocy, a nowy nabór wniosków o przyznanie pomocy zostanie ogłoszony po wejściu w życie projektowanych przepisów, nie ma potrzeby stosowania przepisów przejściowych.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie przygotowawcze” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Gembicka, Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jakub Stępień Wydział Aktywizacji Obszarów Wiejskich Departament Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW (tel. 22 623 26 14) e-mail: jakub.stepien@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.10.2021 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182 i 904)</p> <p>Nr w wykazie prac: 254</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak możliwości przeprowadzenia naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach wsparcia przygotowawczego na stworzenie strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność na nowy okres programowania w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmienionego PROW 2014-2020 w zakresie wsparcia przygotowawczego, który zmieniony został między innymi w celu umożliwienia przeprowadzenia naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach wsparcia przygotowawczego na stworzenie strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność na nowy okres programowania w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027. Ponadto konieczne jest również dostosowanie przepisów rozporządzenia do procedowanej równolegle zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności. Proponuje się również uchylenie części

przepisów, które na obecnym etapie wdrażania przedmiotowego poddziałania są już nieaktualne.

Proponuje się przyjęcie nowych zasad, które wprowadza zmieniony PROW 2014-2020, m. in.:

- brak konieczności ponoszenia kosztów związanych z zatrudnieniem pracowników oraz organizacji biura LGD,
- ustalenie jednolitej stawki pomocy dla wszystkich wnioskodawców, niezależnie od wielkości obszaru objętego planowanym LSR,
- dodanie do załączanych do wniosku o przyznanie pomocy dokumentu dotyczącego procesu tworzenia LSR, który wynika bezpośrednio z PROW 2014-2020,
- dostosowanie do ww. zmian warunków wypłaty pomocy oraz zobowiązań beneficjentów,
- wprowadzenie ograniczenia dotyczącego posiadania członków LGD, którzy są lub byli do 31 grudnia 2020 r. członkami innych wnioskodawców,
- wprowadzenie możliwości konkurencyjnego tworzenia LSR na danym obszarze przez inne podmioty poza tymi, które obecnie realizują LSR w ramach PROW 2014-2020,
- wymagania wynikające ze zmienionego PROW 2014-2020 dotyczące ukierunkowania procesu tworzenia LSR oraz partnerstwa w realizacji projektowanego LSR,
- wymóg zachowania spójności obszaru projektowanego LSR,
- aktualizacja przepisów określających kto może być beneficjentem tego poddziałania.

Ponadto proponuje się uchylene przepisów dotyczących konieczności składania zabezpieczenia wykonania umowy, oraz przepisów uwzględniających zmianę formy prawnej beneficjenta, które na obecnym etapie jest już nieaktualne.

Efektom wprowadzonych zmian będzie możliwość przyznania pomocy podmiotom, które będą tworzyć nowe LSR, które będą wdrażane w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Wprowadzenie proponowanych zmian możliwe jest wyłącznie przez przyjęcie rozporządzenia zmieniającego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wydłużeniem czasu na zrealizowanie przez beneficjentów operacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

1. Lokalne Grupy Działania	1. 291 LGD	Urzędy Marszałkowskie (informacja o liczbie LGD realizujących LSR)	1. konieczność dostosowania się do nowych zasad w celu uzyskania pomocy
2. Urzędy Marszałkowskie (samorządy województw)	16 samorządów województw	-	2. wpływ na realizację zadań związanych z obsługą wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność
3. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	-	-	3. wpływ na realizację zadań związanych z realizacją płatności dla beneficjentów

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania na podstawie § 38 ust. 1 pkt 3 Uchwały nr 190 Rady Ministrów Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006) do: Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Dialogu Społecznego, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został skonsultowany w ramach konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego.
- 2) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie,
- 3) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,

- 4) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 5) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 6) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 7) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 8) Krajowa Federacja Producentów Zbóż,
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 10) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 11) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 12) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 13) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 14) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 15) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 16) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 17) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze,
- 18) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 20) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego,
- 21) Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD,
- 22) Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 23) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych,

- 24) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 25) Polski Związek Zrzeszeń Leśnych,
- 26) Rada Działalności Pożytku Publicznego Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej,
- 27) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 28) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 29) Związek Gmin Wiejskich,
- 30) Związek Młodzieży Wiejskiej,
- 31) Związek Polskich Plantatorów Chmielu,
- 32) Związek Powiatów Polskich,
- 33) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 34) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 35) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 36) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 37) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 38) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
- 39) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 40) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska
- 41) Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
- 42) Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
- 43) Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego

44)Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego

45)Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

46)Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego

47)Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego

48)Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego

49)Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego

50)Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego

51)Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego

52)Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego

53)Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego

54)Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-mazurskiego

55)Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego

56)Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje miały charakter pisemny.

Konsultacje odbyły się w terminie: 15 września 2021 r. – 8 października 2021 r.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od: Urzędu Marszałkowego Województwa Zachodniopomorskiego, Urzędu Marszałkowego Województwa Podkarpackiego, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Agencji restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Ministra Finansów, Rządowego Centrum Legislacyjnego (uwagi zgłoszone

w trybie roboczym),

Uwagi zgłosiły następujące podmioty: Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W związku z tym projekt rozporządzenia nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

W wyniku wprowadzenia zmian merytorycznych po przeprowadzeniu konsultacji i uzgodnieniu projektu, planowane jest ponowne przeprowadzenie uzgodnień, konsultacji i opiniowania w terminie od 7 grudnia 2021 r. Adresatami powtórnego procesu będą te same podmioty, które zostały objęte w ramach odbytych konsultacji, uzgodnień i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	0											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

<input type="checkbox"/> inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które pośrednio mają wpływ na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		

Raport z konsultacji oraz opiniowania (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 został przekazany do: Bank Gospodarstwa Krajowego, Business Centre Club, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Forum Związków Zawodowych, Instytut Gospodarki Rolnej, Konfederacja „Lewiatan”, Krajowa Federacja Producentów Zbóż, Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Rada Spółdzielcza, Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza, Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD, Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, Polski Związek Zawodowy Rolników, Polski Związek Zrzeszeń Leśnych, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Rada Dialogu Społecznego, Rada Działalności Pożytku Publicznego Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa, Związek Gmin Wiejskich, Związek Młodzieży Wiejskiej, Związek Polskich Plantatorów Chmielu, Związek Powiatów Polskich, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Rzemiosła Polskiego, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, urzędy marszałkowskie wszystkich województw.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od: Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Agencji restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Ministra Finansów, Rządowego Centrum Legislacyjnego (uwagi zgłoszone w trybie roboczym),

Uwagi zgłosiły następujące podmioty: Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych i opiniowania zostały omówione w załączniku do raportu z konsultacji.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia został przesłany do Ministra do Spraw Unii Europejskiej. Z uwagi na brak zgłoszonych uwag w terminie uzgodnień, uznaje się, że projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (www.minrol.gov.pl) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac

legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.